

Expte. N° 37.082 c/2

SANTA FE,

VISTO el nuevo Régimen de Enseñanza aprobado por Resolución C.D. N° 955/2009 y las actuaciones por las cuales el Dr. Miguel Angel ASENSIO, Profesor Titular de la asignatura FINANZAS PÚBLICAS de la carrera Contador Público Nacional y Licenciatura en Economía, presenta propuesta de programa de dicha asignatura para dar cumplimiento con el mencionado Régimen, y

CONSIDERANDO:

QUE la propuesta de programa presentada responde a los contenidos mínimos de los planes de estudios aprobados oportunamente,

QUE en la propuesta de programa se da cumplimiento a los datos que exige el art. 4° inciso b) de la Resolución C.D. N° 955/2009,

POR ELLO, y teniendo en cuenta el despacho de la Comisión de Enseñanza,

EL CONSEJO DIRECTIVO DE LA FACULTAD
DE CIENCIAS ECONÓMICAS

RESUELVE:

ARTÍCULO 1°.- Aprobar el programa de la asignatura FINANZAS PÚBLICAS de las carreras de Contador Público Nacional y Licenciatura en Economía, que incluye denominación de la asignatura, régimen y modalidad de cursado, propuesta de enseñanza, carga horaria, objetivos generales, programa analítico, cronograma, bibliografía básica y ampliatoria y sistema de evaluación, condiciones de regularidad y régimen de promoción, que se adjunta a las presentes actuaciones.

ARTÍCULO 2°.- Disponer la vigencia del mencionado programa para el dictado de la asignatura a partir del Primer Cuatrimestre del año 2011 y su aplicación en los exámenes finales a partir del turno de Julio de 2011.

ARTÍCULO 3°.- Inscribese, comuníquese, tómesese nota y archívese.

RESOLUCIÓN C.D. N°
cb



UNIVERSIDAD NACIONAL DEL LITORAL
Facultad de Ciencias Económicas

ANEXO ÚNICO DE RESOLUCIÓN DE C.D. N° 808/2010

PROGRAMA DE LA ASIGNATURA
FINANZAS PÚBLICAS

CARRERA
**Contador Público Nacional
Licenciatura en Economía**

CARGA HORARIA
70 horas

VIGENCIA
**Para el cursado: a partir del Primer Cuatrimestre del año 2011
Para examen final: a partir del Turno Julio del año 2011**



Finanzas Públicas

Régimen de cursado: cuatrimestral

Modalidad de cursado: presencial

Promoción: Examen final escrito



Objetivos generales

Los alumnos podrán

- 1- Conocer algunos aspectos fundamentales de la historia de la evolución de la disciplina.
- 2- Conocer temas relativos a las Finanzas Públicas, entendiendo por tal conceptos de gasto público, recursos, públicos, endeudamiento, etc.
- 3- Conocer como han evolucionado estas variables en Argentina y en otros países.
- 4- Conocer los principales recursos públicos, con especial acento en los impuestos y analizar aspectos de incidencia impositiva, estructura tributaria de Argentina y de otros países
- 5- Estudiar los principales instrumentos de Política Fiscal, analizando la interrelación de la Política Fiscal, con las Políticas Monetaria y Cambiaria, así como las políticas sectoriales de distintos gobiernos.
- 6- Comprender la importancia de la Política Fiscal en la economía.



Método de Enseñanza

El programa se desarrollará principalmente, a través de clases teóricas dictadas por el profesor.

Complementariamente, los alumnos deberán elaborar trabajos prácticos y responder a guías de lectura a ser presentados basándose en la bibliografía del programa.

Los alumnos deberán aprobar un examen parcial.

Los alumnos podrán presentar antes de rendir el examen final, una monografía, individual o en coautoría (máximo dos alumnos). Esta forma parte del concepto pero no es obligatoria y su nota no se promedia con la del examen final.



Unidad Temática	Tema	Sub-Tema	CONTENIDO
I	A	1.	Sector Público y Finanzas Públicas <u>El sector público como sujeto de la actividad financiera</u> Delimitación del concepto de sector público. Sector público fuera y dentro del mercado. Distintos niveles. Sector público y cuentas nacionales.
		2.	La extensión de la actividad gubernamental y las razones para la intervención pública. Funciones y objetivos del sector público. Medición.
	B	1	<u>La naturaleza de la actividad financiera del Estado y la ciencia de las finanzas.</u> Las necesidades públicas y los servicios públicos. Necesidades sociales, preferentes y mixtas. Los bienes públicos.
		2	Ciencia de las finanzas públicas. Concepto. Evolución del pensamiento financiero. Distintas escuelas. Hacienda clásica y post-clásica. Disciplinas vinculadas. Enfoque positivo y normativo.
		3	Finanzas públicas y proceso político. Elecciones colectivas y presupuesto público. Fallas del Estado.
II	A		El Gasto Público <u>Generalidades</u>



Unidad Temática	Tema	Sub-Tema	CONTENIDO
		1.	Concepto. Distintos tipos. Clasificación.
		2.	El crecimiento de los gastos públicos y sus causas. Leyes de expansión. Estudios empíricos y comparaciones internacionales.
	B		<u>El impacto del gasto público</u>
		1	Efectos económicos del gasto público.
		2	Eficiencia y equidad en el gasto público. Análisis de costo-beneficio. Evaluación de proyectos en el sector público.
III			Los Ingresos Públicos
	A		<u>Recursos en general</u>
		1	Distintos tipos de recursos. Clasificación. Recursos originarios y derivados, tributarios y no tributarios.
		2	Los ingresos de las empresas públicas y monopolios fiscales. Precios públicos y tarifas.
	B		<u>Impuestos en general</u>
		1	Los impuestos. Concepto y naturaleza. Sujetos.
		2	Principios de la imposición. Principios doctrinarios y jurídico-institucionales.
		3	Efectos económicos de los impuestos. Efectos macroeconómicos y microeconómicos. Distintos supuestos. El concepto de incidencia.



Unidad Temática	Tema	Sub-Tema	CONTENIDO
		4	Criterios para la distribución del costos de la actividad estatal. Beneficio y capacidad contributiva. Teorías del sacrificio. Equidad y eficiencia.
		5	Presión tributaria y esfuerzo fiscal. Significado y conceptos alternativos.
		6	Proporcionalidad, progresividad y regresividad fiscal. Significado. Formas de progresión.
		7	El sistema tributario. Concepto y caracterización. Impuesto único e impuestos múltiples. Sistemas históricos y racionales. Distintos tipos de impuestos. Imposición directa e indirecta.
		8	Elasticidad y flexibilidad tributaria. Rezagos fiscales. Gastos tributarios.
IV			Estructura y Valoración de los Impuestos en Particular y Desarrollo de los Sistemas Tributarios.
	A		<u>Impuestos sobre los ingresos</u>
		1	Impuestos sobre la renta de las personas.
		2	Impuestos sobre los beneficios de las empresas y otros.
	B		<u>Impuestos sobre el patrimonio y sus transacciones.</u>
		1.	Impuesto sobre el patrimonio neto.



Unidad Temática	Tema	Sub-Tema	CONTENIDO
		2.	Impuesto sobre el capital de las empresas.
		3.	Impuestos sobre la tierra y la propiedad inmueble.
		4.	Impuestos sobre la herencia y la transmisión gratuita de bienes.
	C		<u>Impuestos sobre el gasto</u>
		1	Impuesto a las ventas. Tipos: sobre distintas etapas. Impuesto al valor agregado y sobre consumos específicos.
		2	El impuesto al gasto. Nociones básicas y aplicabilidad.
		3	Impuestos sobre el comercio exterior.
		4	Tributos provinciales y locales sobre los in-gresos brutos.
	D		
		1	Impuestos sobre salarios. Relación con el financiamiento de la seguridad social.
	E		<u>El desarrollo de los sistemas tributarios y el sistema tributario argentino.</u>
		1	El desarrollo de los sistemas tributarios. Sistemas tributarios y desarrollo económico. Los sistemas tributarios en una perspectiva comparada.
		2	El sistema tributario argentino. Evolución y estructura actual.
V			Tasas y Contribuciones



Unidad Temática	Tema	Sub-Tema	CONTENIDO
VI	A	1	<u>Tasas</u> Concepto. Naturaleza. Distintos tipos.
		2	
	B	1	<u>Contribución de mejoras.</u> Concepto y naturaleza. La institución en la Argentina.
		2	Diferencias entre tasas, contribuciones de mejoras e impuestos.
	A	1	Crédito y Deuda Pública <u>Crédito Público</u> Concepto. Evolución. Diferencias con el privado.
		B	1.
2.			Empréstitos públicos. Tipos. Estímulos.
3.	La economía de la deuda pública. La deuda como alternativa de financiación presupues-taria. Carga de la deuda. Efectos económicos derivados de su creación y existencia.		
VII	A	1.	El Presupuesto. <u>Conceptos generales.</u> Concepto. Naturaleza. Evolución. Estructura.
		2.	Principios y funciones presupuestarias.



Unidad Temática	Tema	Sub-Tema	CONTENIDO
		3.	Equilibrio y déficit presupuestario. Significado. Concepciones modernas. Presupuestos cíclicos. Presupuestos desdoblados. Presupuesto funcional. Evolución de los sistemas presupuestarios.
		4.	El ciclo presupuestario. Distintas etapas.
	B		<u>El Presupuesto en Argentina. Caracterización y estructura.</u>
VIII	A		Política Fiscal. <u>Contenidos básicos</u>
		1	Concepto y evolución. Instrumentos y métodos.
		2	Efectos macroeconómicos de la política fiscal. Estabilización e inflación. Multiplicadores fiscales y efectos de gastos e impuesto. El caso del presupuesto equilibrado.
		3	Política fiscal discrecional y políticas alternativas. Retrasos. Limitaciones.
	B		<u>Aspectos particulares</u>
		1	Otros terrenos de la política fiscal. Finanzas públicas y redistribución de la renta y riqueza. Finanzas públicas y medio ambiente.
		2	Instituciones y Reglas Fiscales.
IX			Relaciones Fiscales y Coordinación



Unidad Temática	Tema	Sub-Tema	CONTENIDO
	A		Financiera Intergubernamental. <u>Los distintos niveles del sector público y la asignación de recursos y funciones.</u>
		1.	Asignación de funciones y recursos entre distintos niveles de gobierno. Implicaciones. Distintos criterios.
		2.	Coordinación financiera y federalismo fiscal. Formas. Federalismo fiscal y descentralización fiscal.
	B		<u>La coordinación financiera en la Argentina.</u>
		1	Coordinación de facultades fiscales y régi-men de distribución de impuestos en Argentina. Evolución y situación actual. El régimen de coparticipación en la Provincia de Santa Fe.

Cronograma de clases

Las clases se dictarán dos veces por semana.

Se prevé el desarrollo de 28 clases durante el cuatrimestre.

Cada unidad se desarrollará aproximadamente en 2 clases. Las restantes se destinarán a la presentación de trabajos prácticos elaborados por los alumnos.



BIBLIOGRAFÍA:

Unidad Temática I:

Básica

- BOLIVAR, M.A.: “Manual de Finanzas Públicas”, Educa, Buenos Aires, 2001.
- MACON, Jorge: “Economía del Sector Público”, McGrawHill, Bogotá, 2002.
- MUSGRAVE, Richard A.: “El futuro de la política fiscal”, Ed. Instituto de Estudios Económicos, Madrid, 1980, Cap. I, págs. 63 a 76 y esp. 68 a 76.
- MUSGRAVE, Richard A. y MUSGRAVE, Peggy B.: “Hacienda pública teórica y aplicada”, Ed. Mc Graw-Hill, Madrid, 1992, Caps. I y II, págs. 3/26.
- MACON, Jorge: “Finanzas públicas argentina: 1950-1980”, Ed. Macchi, 1985, págs. 19 y 21 y 24-31.
- NUÑEZ MIÑANA, H.: “Finanzas Públicas”, Ediciones Macchi, Buenos Aires, 1994, Cap. I, págs. 11/13, 19/21, 29/33.
- ASENSIO, Miguel A., COSTA, Oscar A. y DEMARÍA, Américo J.: “Finanzas Públicas a nivel subnacional”, Centro de Publicaciones U.N.L., Santa Fe, 1990, Cap. I. Págs. 9/46.
- HAVEMAN, Robert: “El sector público”, Ed. Amorrortu, Buenos Aires, 1971, Cap. I.
- MARTIN, José M.: “Finanzas Públicas”, Depalma, Buenos Aires, 1985, Cap. I
- ASENSIO, Miguel A.: “Monopolios Naturales y Política Pública”, Informe N° 7 del CECYT, Buenos Aires, 1995.

Complementaria

1. FENOCCHIETTO, Ricardo: “Economía del sector público”, La Ley, 2006, Caps. 5,6,7.
2. STIGLITZ, J.: Economía del sector Público, Editorial Antoni Bosch, Barcelona, 2006, Cap. 1.
3. ROSEN, Harvey: “Hacienda Pública”, McGraw Hill, Madrid, 2002, Caps. 1,2,3.
4. JARACH, Dino: “Finanzas Públicas y Derecho Tributario”, Abeledo-Perrot, 2004, Capítulo I.
5. Páginas de Internet de Organismos Oficiales Nacionales, Provinciales y Municipales.

Unidad Temática II:

Básica



- BOLIVAR, M.A.: “Manual de Finanzas Públicas”, Educa, 2002.
- CORONA, J. F. y DIAZ, A.: “Teoría Básica de Hacienda Pública”, Ariel, Barcelona, 1994.
- MUSGRAVE, Richard: “El futuro de la política fiscal”, págs. 76/105.
- MUSGRAVE, R. y MUSGRAVE, P.: op.cit., Cap. 8, págs. 137/156, Cap. 9, págs. 157/197 y Cap. 10, págs. 219/226.
- HAVEMAN, Robert: Obra citada, págs. 169/171 y 172/195.
- MARTIN, José M.: obra citada, págs. 65 a 102.
- DUE, J.F.: obra citada, págs. 152 a 159.
- VESSILIER, E.: obra citada, págs. 45/52.

Complementaria

1. FENOCCHIETTO, R.: Obra citada, Caps. 9 a 14.
2. STIGLITZ, J.: Obra citada, Caps. 11 a 15.
3. ROSEN, H.: Obra citada, Caps. 9 a 12.
4. Leyes de presupuesto nacional, provinciales y municipales.
5. Páginas de Internet de Organismos Oficiales Nacionales, Provinciales y Municipales.
6. Manuales de clasificaciones presupuestarias nacional, provinciales y municipales.

Unidad Temática III:

Basica

- MACON, Jorge: “Economía del Sector Público”, McGrawHill, Bogotá, 2002.
- MACON, Jorge: obra citada, págs. 77/88 y 96/102.
- NUÑEZ MIÑANA, H.: obra citada, Cap. I, págs. 27 a 29 y Cap. VI, págs. 163/175.
- MUSGRAVE, R. y MUSGRAVE, P.: obra citada, Cap. 12, págs. 255/263; Cap. 13, págs. 265/283; Cap. 14, págs. 285/298; Cap. 15, págs. 305/315 y 330/333; Cap. 16, págs. 339/346 y 359/363.
- MARTIN, J.M.: obra citada, págs. 103 a 153 y 156 a 189.
- MORDEGLIA-ALBACETE-DAMARCO y otros: “Finanzas Públicas”, Ed. AZ, Buenos Aires 1977, págs. 165/175 y 252/364.
- BOLIVAR, M.A.: “Manual de Finanzas Públicas”, Educa, 2001.

Complementaria



1. FENOCCHIETTO, R.: Obra citada, Capítulos 16 a 19 y 35.
2. ROSEN, H.: Obra citada, Caps. 13, 14,15.
3. STIGLITZ, J.: Obra citada, Cap. 16.
4. Leyes de presupuesto y Manuales de clasificación presupuestaria nacional, provinciales y municipales, así como Páginas de Internet de Organismos Oficiales de dichos niveles.

Unidad Temática IV:

Básica

- 1 NUÑEZ MIÑANA, H.: Cap. VII, p. 209/241 y Cap. VIII, p. 243/270.
- 2 MACON, Jorge: “Economía del sector Público”, McGrawHill, Bogotá, 2002.
- 3 MACON, Jorge: obra citada, págs. 103/158, esp. 142-154.
- 4 MORDEGLIA-ALBACETE-DAMARCO y otros: obra citada, p. 265/286.

Complementaria

1. JARACH, D.: “Finanzas Públicas y Derecho Tributario”, Abeledo-Perrot, Buenos Aires, 2004.
2. FENOCCHIETTO, R.: Obra citada, Caps. 20, 21, 24.
3. DUE, J.F.: “Análisis económico de los impuestos y del sector público”, Ateneo, Buenos Aires, 1983.
4. Páginas de Internet de Organismos Oficiales Nacionales, Provinciales y Municipales.

Unidad Temática V:

Básica

- 1 BOLIVAR, M.A.: “Manual de Finanzas Públicas”, Educa, 2001.
- 2 MARTIN, José M.: obra citada, págs. 191/222.
- 3 MORDEGLIA-ALBACETE-DAMARCO y otros: obra citada, p. 173/213.

Complementaria



1. JARACH, D., Obra citada.
2. FENOCCHIETTO, R., Obra citada.
3. Páginas de Internet de Organismos Oficiales, Provinciales y Municipales.

Unidad Temática VI:

Básica

1. CORONA, J.-DIAZ, A.: “Teoría Básica de Hacienda Pública”, Ariel, Barcelona, 1994.
2. BOLIVAR, M.A.: “Manual de Finanzas Públicas”, Educa, 2001.
3. ECKSTEIN, Otto: obra citada, p. 214/234.
4. MARTIN, José M.: obra citada, págs. 228-273.
5. MORDEGLIA-ALBACETE-DAMARCO: obra citada, p. 365/442.
6. NUÑEZ MIÑANA, H.: obra citada, Cap. IX, p. 277/306.
7. HAVEMAN, Robert: obra citada, Cap. 10.

Complementaria

1. STIGLITZ, J.: Obra citada, Cap. 28.
2. Páginas de Internet de Organismos Nacionales, Provinciales y Municipales.

Unidad Temática VII:

Básica

1. BOLIVAR, M.A.: “Manual de Finanzas Públicas”, Educa, 2001.
2. CORONA, J.-DIAZ, A.: “Teoría Básica de Hacienda Pública”, Ariel, 1994.
3. MACON, Jorge: obra citada, págs. 35/51 y 53/55.
4. NUÑEZ MIÑANA, H.: obra citada, p. 37/41.
5. MARTIN, José M.: obra citada, págs. 277/345.
6. MORDEGLIA-ALBACETE-DAMARCO: obra citada, p. 443/558.
7. LASCANO, Marcelo R.: “Política Fiscal y Dinero”, Depalma, Buenos Aires, 1988, Cap. IV, p. 33/72.
8. ASENSIO, M.A.: “Instituciones fiscales y presupuesto público”, Buyatti, 2009.

Complementaria

1. FENOCCHIETTO, R.: Obra citada, Cap. 36.
2. STIGLITZ, J.: Obra citada, Cap. 28.
3. Leyes Anuales de Presupuesto.



4. Páginas de Internet de Organismos Nacionales, Provinciales y Municipales.

Unidad Temática VIII:

Básica

1. BOLIVAR, M.A.: “Manual de Finanzas Públicas”, Educa, 2001.
2. ECKSTEIN, Otto: obra citada, p. 172/213.
3. HERSCHEL, Federico J.: “Ensayos sobre política fiscal”, Ed. de Derecho Financiero, Madrid, 1975, págs. 38-47 y 131-135.
4. MUSGRAVE, Richard A.: “El futuro de la política fiscal”, Cap. II.
5. ASENSIO, Miguel A., COSTA, Oscar A. y DEMARÍA, Américo J.: obra citada, Capítulo 3, p. 87/113 y Cap. IV 115/124.
6. LASCANO, Marcelo R.: obra citada, Cap. VIII, p. 171/218.

Complementaria

1. STIGLITZ, J.: Obra citada, Cap. 28.
2. DUE, J.F.: Obra citada.

Unidad Temática IX:

Básica

- a) NUÑEZ MIÑANA, H.: obra citada, Cap. X, p. 308/348.
- b) PORTO, Alberto: “Federalismo fiscal. El caso argentino”, Ed. Tesis, Buenos Aires, 1990, Cap. V a VIII, p. 79/172.
- c) BOLIVAR, M.A.: “Manual de Finanzas Públicas”, Educa, 2001.
- d) ASENSIO, Miguel A.: “Federalismo fiscal. Análisis comparado y caso argentino”, Ciudad Argentina, Buenos Aires, 2000.
- e) ASENSIO, Miguel A.: “Descentralización fiscal”, Buyatti, Buenos Aires, 2006.
- f) ASENSIO, Miguel A.: “Instituciones Fiscales y Presupuesto Público”, Buyatti, 2009.
- g) GONZALEZ CANO, Hugo: “El federalismo fiscal y la descentralización tributaria”, Boletín de la D.G.I., Octubre de 1991.
- h) MUSGRAVE-MUSGRAVE: Cap. 27/28, p. 557/591 y Cap. 29, p. 600/612.

Complementaria



1. ROSEN, H.: Obra citada, Capítulo 21.
2. FENOCCHIETTO, R.: Capítulo 33.
3. STIGLITZ, J.: Obra citada, Capítulos 26 y 27.
4. DUE, J.F.: Obra citada.
5. Páginas de Internet de Organismos Nacionales, Provinciales y Municipales.

EVALUACIÓN:

1. Evaluación cualitativa durante el dictado.
2. Evaluación parcial: Un examen parcial escrito, con recuperatorio, como condición de regularidad.
3. Evaluación final: Un examen escrito “standard” para regulares y un examen escrito profundizado para libres.

PROMOCIÓN:

La promoción de la asignatura se logra mediante la aprobación del examen final para regulares y libres.
