

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS UNL

MAESTRÍA EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Asignatura: CONTABILIDAD PÚBLICA

Objetivo

Alcanzar un adecuado conocimiento de los fundamentos que rigen la registración de los aspectos financieros, patrimoniales y económicos de la hacienda pública así como su adecuada interpretación.

Contenidos analíticos

UNIDAD 1: Administración financiera gubernamental

MODULO 1. El enfoque integral de la AFG y su conexión con las finanzas públicas

Importancia del Estado. Objetivos e instrumentos de política económica. Operaciones del sector público. Distintas visiones ideológicas estatales. Historia finanzas públicas. Causas mayor participación estatal. Subsidiariedad. Teorías del subdesarrollo. Historia estado argentino. Crisis economía Argentina y de Latinoamérica. El nuevo orden internacional. Modelos de reformas. Variables del ajuste estatal. Estructura sector público. Administración financiera gubernamental. Objetivos. Diferencias con la administración privada. Organización tradicional y moderna. Un Estado simplificado. Orden jurídico y AFG.

MODULO 2. Las escuelas de administración y su influencia en el pensamiento gubernamental

Aportes de las distintas escuelas. El enfoque sistémico como instrumento. Principios, importancia y atributos. Regímenes y sistemas. Componentes. Evolución pensamiento de la AFG. Sistemas de administración. SIMAFAL. Información, planificación y control.

MODULO 3. Proceso de toma de decisiones en la gestión pública.

Importancia. Planificación, Programación y Presupuesto. Planificación: importancia, etapas, clasificación. Relación con sistemas políticas. Historia. Tendencias modernas. Estructura y proceso planificación. Programación como marco de la planificación. Presupuesto como asignador de recursos en la planificación. La función gerencial. Estructuras organizativas. Impacto del entorno. Gerencia y sistemas de información. Visión sistémica aplicable en la doctrina de la AFG. Importancia. Componentes, antecedentes, ámbito, principios.

MODULO 4. Visión sistémica aplicable en la doctrina de la AFG

Principios básicos de una reforma de una AFG. Estrategia de desarrollo. Balance de la reforma argentina

UNIDAD 2: Los sistemas de previsión de recursos y erogaciones. Del sistema de presupuesto

MODULO 5. El complejo universo presupuestario.

Relevancia, escuelas. Visión productivista. Valor sistémico del presupuesto. Ecuación Presupuestaria Fundamental. Estado Ahorro, Inversión, Financiamiento. Decálogo de principios presupuestarios. Programación presupuestaria: importancia, elementos, significado. Presupuesto tradicional y moderno. Horizonte temporal: plurianualidad, cuentas generacionales, fondos anticíclicos.

MODULO 6. Restricciones y condicionantes de la programación presupuestaria

Presupuesto y macroeconomía. Efectos de la política fiscal. Rigideces presupuestarias. Hipótesis condicionantes. Presupuesto exploratorio. Bases de la ejecución presupuestaria. Programación ejecución intra anual. Importancia relativa de gastos e ingresos. Regímenes de responsabilidad fiscal.

MODULO 7. El enfoque presupuestario de la producción

El presupuesto por programas. Antecedentes en Argentina. Visión producción en el presupuesto por programas. Categorías programarías. Otras técnicas programáticas. Estrategia de implementación

MODULO 8. Clasificadores presupuestarios de gastos

Objetivos y requisitos, Tipos, Diseños en Argentina. Metodología de construcción.

MODULO 9. Técnicas de estimación del gasto corriente

Técnicas estimación gasto corriente: dificultades, técnicas de costeo, técnica base cero, contratos de rendimientos.

MODULO 10. Técnicas de estimación de erogaciones de capital.

Importancia, Efectos económicos. Tipos de proyectos. Financiamiento. Criterios evaluación. Metodología de Evaluación. Criterios elegibilidad. Proceso decisional.

MODULO 11. Técnicas de estimación de recursos.

Tipos y técnicas según clase de tributo. Presión fiscal. Curva Laffer—Maquiavelo. Clasificadores recursos

MODULO 12. Evaluación del gasto y medición de resultados

El estado proveedor de bienes públicos. Reforma del Estado. Importancia medición resultados. Elección unidades de medidas. La excelencia en el Estado: parámetros, incentivos. Construcción unidades de medida: tipos, indicadores de gestión presupuestaria y proceso evacuación.

MODULO 13. La formulación del presupuesto.

Ecuación presupuestaria fundamental. Responsables jurídicos. Presupuesto en la administración central: fases y metodología. Principio de flexibilidad. Presupuesto en empresas y sociedades estatales. Presupuesto consolidado.

UNIDAD 3: De los sistemas de insumos reales

MODULO 14. Sistema de contrataciones.

Concepto e importancia. Sistema de contrataciones generales. Frontera. Órganos, Requisitos. Régimen legal en Argentina. Contrataciones y visión productiva. Procedimientos y modalidades de selección. Difusión y publicidad. Proceso licitatorio. Calidad de proveedores y contratistas. Contratos en particular. Sistemas de contratación de obras públicas. Modalidades. Aspectos jurídicos e institucionales. Sistemas de adjudicación. Modalidades resarcimiento. Difusión y publicidad. Garantías. Proceso integrado de contratación de obras.

MODULO 15. Sistema de administración de bienes

Frontera y fundamentos jurídicos. Bienes del Estado: tipos. Órganos de administración. Registros en el SIDIF. Valuación y mantenimiento de bienes. Disposiciones para transferencias y usos. Gestión inmobiliaria en el sector público.

UNIDAD 4: DE LOS SISTEMAS DE INSUMOS MONETARIOS

4.1. Del sistema de tesorería

MODULO 16. Administración de disponibilidades.

Importancia. Enfoques y contextos. Frontera sistémica. Sistema de tesorería y sistema de crédito público. Estructura organizacional. Sistema de tesorería y red bancaria. Cancelación de deudas. Competencia y alcances. Integración con el sistema contable. Resguardo de fondos públicos. Administración financiera unificada. La Cuenta Única del Tesoro. Objetivos y procedimientos. Procedimientos de salida de fondos líquidos. Déficit transitorio de caja. Instrumentos de financiación.

MODULO 17. Estados de información y programación del tesoro.

Estado de información y programación del tesoro. Formularios utilizables en una programación de caja. Instrumentos vinculados con la programación del tesoro. Estados de movimientos y situación del tesoro. Control de las operaciones del tesorero.

4.2 Del sistema de crédito público

MODULO 18. Administración del sistema de crédito público.

Importancia Aspectos jurídicos constitucionales. Frontera del sistema. Restricciones al endeudamiento. Clasificación y composición de la deuda pública. Estructura institucional. Órgano rector. Facultades de la SHN. Proceso de contratación de la deuda pública. Sistema de información y registro. Integración de la información de la deuda pública. Renegociación de la deuda pública Argentina. Acuerdos significativos.

UNIDAD 4. Del sistema de información contable

MODULO 19. Información contable para toma de decisiones y control.

Importancia y antecedentes. Contabilidad como sistema de información. Aplicación de la partida doble. Relaciones Presupuestarias y contables. Aspectos conceptuales de una contabilidad integrada: objetivos y antecedentes. Sistemas contables y de registración; elaboración de estados contables y su presentación; sistemas de cuentas y registro en empresas públicas y organismos descentralizados; base contable; momentos de ingresos y de las erogaciones que se registran; contabilidad presupuestaria, contabilidad de caja.

MODULO 20. Sistema contable como integrador del resto de los sistemas

Procesamiento de la información financiera. Proceso de Integración. Clasificadores. Aplicación de Principios Generalmente aceptados. Recepción legal de requisitos, principios y normas doctrinarias.

MODULO 21. Arquitectura interrelación de clasificadores

Clasificadores para la imputación de gastos y recursos. Introducción. Objetivos y requisitos. Diseño. Convertidor de clasificadores. Interrelación de los clasificadores de recursos. Catalogo básico de cuentas. Glosario de cuentas. Guía asientos contables. Convertidor de partida presupuestaria a cuenta contable.

MODULO 22. Identificación de los momentos de los registros contables.

Momentos Contables. Concepto. Definición de momentos. Criterios aplicables. Residuos pasivos y cierre de ejercicio. Compromisos y devengamientos al cierre de ejercicio

MODULO 23. Procedimientos específicos en el proceso ejecución presupuestaria.

Importancia. Instrumentos referidos a la cuotificación de los momentos del compromiso y pago. Instrumentos referidos a las autorizaciones, aprobaciones y límites en el uso de los fondos descentralizados. Instrumentos referidos a gastos menores a erogar con carácter excepcional y restrictivo. Dispositivos relevantes vinculados con el tratamiento de economías de gastos. Autorizaciones de créditos no incluidos en el presupuesto. Tratamiento de recursos con afectación específica. Descentralización versus centralización de gastos. Fondos especiales y fideicomisos. Fondos reservados.

MODULO 24. Contabilización de recursos públicos.

Sistema tributario Argentino. Criterios de imputación contable. Dificultades en la determinación del momento del devengado. Requisitos en la contabilización de ingresos. Descripción del proceso de recaudación en el sistema bancario. Recaudación tributaria: sistema 2000. Recaudación tributaria: red bancaria.

MODULO 25. Productos finales de información financiera.

Procedimiento lógico SIDIF. Integración de los instrumentos de información financiera. Ratios de un SIDIF. Aplicación en servicios administrativos. Formularios e instructivos. Estados financieros finales. Fiscalización de la cuenta de inversión. Sistemas de microinformación económica.

Bibliografía

ALE, Miguel Ángel. *Manual de contabilidad gubernamental*. Macchi; Buenos Aires; 2001.

ATCHABAHIAN, Adolfo. *Régimen jurídico de la gestión y del control en la hacienda pública*. Ed. La Ley, Buenos Aires, 2008

ARAYA-LEANDRO, Carlos E., CABA-PÉREZ, Carmen, LÓPEZ-HERNÁNDEZ, Antonio M., La innovación en los sistemas de información financiera gubernamental en la región centroamericana: evidencias desde Costa Rica. *INNOVAR. Revista de Ciencias Administrativas y Sociales* [en línea] 2011, 21 (Julio-Septiembre). Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=81822806009>> ISSN 0121-5051

CORTES DE TREJO, Lea Cristina. *Cuestiones de contabilidad gubernamental: aspectos teóricos para la recomendación Técnica Sector Público Nro. 1 FACPCE y Guía comparativa de la RT 16 y la RTSP Nro. 1*. Ed. Osmar Buyatti, Buenos Aires, 2008.

GONNET, María C. *Ley 12.510 de administración financiera y control de la provincia de Santa Fe*. Ed. Osmar D. Buyatti, Buenos Aires, 2010.

GINESTAR, Ángel. *Lecturas sobre administración financiera del sector público*. CITAF-OEA, Buenos Aires, 1998.

LAS HERAS, José María. *Estado Eficiente: Administración Financiera gubernamental. Un enfoque sistémico*. 4ª ed. Buenos Aires, Osmar Buyatti 2018.

LICCIARDO, Cayetano A. Análisis crítico de la ley de Administración financiera y el control del sector público nacional, *Academia Nacional de Ciencias Económicas*, n° 37; Vol. XXXVII, Buenos Aires, 1992, pp. 253-267.

Evaluación y promoción

Para adquirir la condición de alumno regular de la asignatura se requiere el cumplimiento de una asistencia mínima del setenta y cinco por ciento (75%) a las clases presenciales, y para promocionarla se deberá aprobar un examen final integrador.

La asignatura será calificada en base a la escala vigente en la Universidad Nacional del Litoral.