

Asignatura: POLÍTICAS PÚBLICAS

Docente

Dr. Fernando Jaime

Objetivos

Familiarizar al alumno con determinadas perspectivas analíticas clásicas de la disciplina de las políticas públicas aplicadas a los debates de determinados sectores clave de la política pública, con especial reconocimiento de actores y marco institucional.

Adicionalmente, el curso pretende:

- que los alumnos logren incorporar herramientas de análisis que les permitan dar cuenta de las interacciones complejas que caracterizan la construcción de las diferentes políticas públicas;
- que los alumnos se familiaricen con los debates contemporáneos que tienen lugar en el ámbito de esta sub-disciplina de confluencia entre la sociología, la ciencia política y la economía que constituye el campo del análisis de políticas públicas.
- que los alumnos estén en condiciones de participar de los debates académico contemporáneos, a partir de la operacionalización de los distintos instrumentos para el análisis de la acción pública.

Contenidos curriculares mínimos

Génesis de la toma de decisión política; articulación de intereses sociales; relaciones interpoderees: ejecutivo, legislativo, judicial; conflicto y acción pública; políticas sociales, de gobierno, de promoción y regulación, económicas y financieras: estructura, alcances, diseño e implementación.

Contenidos analíticos

Primer Módulo:

Unidad 1: Las políticas públicas y su campo disciplinar:

En busca de una definición conceptual de política pública: Política: un concepto con múltiples significados. ¿Qué es una política pública? En busca de una definición. Política pública, poder y régimen político. No decisión, poder y política pública. Política pública y Estado. **La construcción y evolución de un campo disciplinar: las ciencias de políticas públicas.** Conocimiento de y conocimiento en el proceso de la

política. **Análisis de políticas públicas y toma de decisión.** Los paradigmas de análisis de políticas. Los modelos de conducta del analista de políticas. Políticas sociales, de gobierno, de promoción y regulación, económicas y financieras. **Cómo estudiar y qué estudiar de las políticas públicas.**

Unidad 2: Estado, sistema y régimen político:

El Estado. Una revisión histórica. El Estado como burocracia y como aspecto de las relaciones sociales. **El sistema y el régimen político.** Las políticas públicas en un régimen democrático. Relaciones interpoderes: ejecutivo, legislativo, judicial. **El estudio de las instituciones políticas en contextos democráticos: Sistemas de Gobierno.** La distribución horizontal del poder: el debate parlamentarismo-presidencialismo. La distribución vertical del poder: Federalismo y Unitarismo. **Representación Política.** Partidos Políticos. Grupos de Interés y Corporaciones. La Burocracia como actor y como institución. **Conflicto y acción pública.**

Segundo Módulo: el análisis secuencial de políticas públicas

Unidad 3: El Proceso de las políticas públicas: agenda e implementación

El enfoque procesal de la política pública: sus orígenes y evolución. La definición del problema (o el origen de la política a través de la problematización de la realidad, articulación de intereses sociales). La formación de la agenda. La construcción de alternativas. **Racionalidad y procesos de toma de decisiones en el análisis de políticas públicas:** La teoría de la elección racional. Incrementalismo. Procesos e instituciones. Estructura, alcances, diseño.

Unidad 4: El proceso de implementación de las políticas.

La implementación como problema. Los estudios sobre el proceso de implementación. Las perspectivas para el análisis de la implementación. El éxito de la implementación. **La Evaluación.** Evolución de los abordajes en torno a la evaluación.

Tercer Módulo: El análisis no secuencial

Unidad 5: El enfoque de las coaliciones promotoras:

(Advocacy Coalitions): Actores y estructuras de oportunidad. El análisis de las creencias. El proceso de cambio de las políticas públicas. **El enfoque de actores y el análisis de redes:** Enfoques monocéntricos y policéntricos o pluralistas. Triángulos de hierro y subgobiernos. Subsistemas de política pública (policy subsystems). El concepto de la red de actores y sus dimensiones: ámbitos de actuación, grado de institucionalización o estructuración, y tipos de policy networks. El estilo de hacer o elaborar políticas (policy styles). Actores de Veto (veto players) y políticas públicas. **La construcción social de políticas:** Cuánto pesan las ideas en los procesos de las políticas públicas. La argumentación en políticas públicas: el rol de la persuasión y la

argumentación en la definición de problemas y la toma de decisiones. Stone y las estrategias discursivas para contar políticas públicas. Las narrativas analíticas.

Unidad 6: Ostrom y el Marco de Análisis y Desarrollo Institucional

La tragedia de los bienes comunes. Las situaciones sociales y sus arenas de acción. Tipo y diseño de reglas institucionales. El análisis de los participantes. El síndrome NIMBY y los dilemas de la acción colectiva. **Análisis institucional:** el impacto de las instituciones en la política pública. América Latina y el Proceso de Formulación de Políticas Públicas. Los marcos de análisis multinivel. El cambio institucional y las políticas públicas.

Bibliografía

Básica

Unidad 1

Lasswell, Harold. 1993. "La concepción emergente de las ciencias de políticas". En Luis F. Aguilar Villanueva (ed.) *El estudio de las políticas públicas*. México: Miguel Angel Porrúa.

Meny, Yves y Jean-Claude Thoeng. 1992. *Las políticas públicas*. Barcelona: Ariel. (Capítulo 3: "Un marco conceptual").

Muller, Pierre. 2006. "Elementos para una estrategia de investigación sobre políticas públicas". En Pierre Muller, *Las políticas públicas*. Bogotá: Universidad Externado de Colombia.

Lindblom, Charles. 1994. "La investigación social para la elaboración de políticas: quién la necesita y para qué". En *Gestión y política pública*, Vol. III (2). México: CIDE.

Birkland, Thomas, 2015. *An introduction to the Policy Process: Theories, Concepts, and Models of Public Policy Making*. London: Routledge. (Capítulo 7)

Unidad 2

Mann, Michael. 1991. "El poder autónomo del Estado: sus orígenes, mecanismos y resultados". En Carlos Acuña (comp.) *Lecturas sobre el estado y las políticas públicas: retomando el debate de ayer para fortalecer el actual*. Buenos Aires: Jefatura de Gabinete de Ministros.

Lijphart, Arend. 1991. *Las democracias contemporáneas. Un estudio comparativo*. Barcelona: Editorial Ariel. (Capítulo 10)

Skocpol, Theda. 1989. "El Estado regresa a primer plano". En Carlos Acuña (comp.) *Lecturas sobre el estado y las políticas públicas: retomando el debate de ayer para fortalecer el actual*. Buenos Aires: Jefatura de Gabinete de Ministros.

Sartori, Giovanni. 1994. *Ingeniería constitucional comparada*. México, DF: Fondo de Cultura Económica. (Segunda Parte: Presidencialismo y Parlamentarismo)

Unidad 3

Tamayo Sáez, Manuel. 1997. "El análisis de las políticas públicas". En Rafael Bañón y Ernesto Carrillo (comps.) *La nueva administración pública*. Madrid: Alianza.

Downs, Anthony. 1993. "El ciclo de atención a los problemas sociales. Los altibajos de la ecología". En Luis F. Aguilar Villanueva (ed.) *Problemas públicos y agenda de gobierno*. México: Miguel Ángel Porrúa.

Subirats, Joan. 1989. *Análisis de políticas públicas y eficacia de la administración*. Madrid: MAP. (Capítulo 6: Evaluación de políticas públicas).

Majone, Giandomenico, 1997. *Evidencia, argumentación y persuasión en la formulación de políticas*, México: Fondo de Cultura Económica.

Sabatier, Paul, 1986. "Top-Down and Bottom-Up Approach's to Implementation Research: A critical analysis and suggested synthesis", en *Journal of Public Policies* 6 (1): 21-48.

Unidad 4

Harguindéguy, Jean-Baptiste. 2013. *Análisis de políticas Públicas*. Madrid: Tecnos. (Capítulo Implementación)

Lindblom, Charles E. 1991. *El proceso de elaboración de políticas públicas*, México, MAP - Miguel Angel Porrúa. (Capítulo 8: La implementación y el juego político en la burocracia).

Lipsky, Michael. 1996. "Los empleados de base en la elaboración de políticas públicas". En Quim Brugué y Joan Subirats (eds.) *Lecturas de gestión pública*. Madrid: INAP-MAP.

Bouzas Lorenzo, Ramón. 2005. "Los caminos de la evaluación de políticas públicas: una revisión del enfoque", *Revista de Investigaciones Políticas y Sociológicas*, 4 (2): 69-86.

Winter, S., 1990. "Integrating Implementation Research", en Palumbo, D. J. and D. J. Calista (Eds.) *Implementation and the Policy Process*. Opening Up the Black Box, New York: Greenwood Press.

Unidad 5

Jordana, Jacint. 2008. "El análisis de los policy networks: ¿una perspectiva sobre la relación entre políticas públicas y estado?". En Carlos Acuña (comp.) *Lecturas sobre el*

estado y las políticas públicas: retomando el debate de ayer para fortalecer el actual. Buenos Aires: Jefatura de Gabinete de Ministros.

Sabatier, Paul y Christopher Weible. 2010. "El marco de las coaliciones promotoras. Innovaciones y clarificaciones". En Paul Sabatier (ed.) *Teorías del proceso de las políticas públicas*. Buenos Aires: Jefatura de Gabinete de Ministros.

Ingram, Helen, Anne L. Schneider y Peter deLeon. 2010. "La construcción social y el diseño de políticas". En Paul Sabatier (ed.) *Teorías del proceso de las políticas públicas*. Buenos Aires: Jefatura de Gabinete de Ministros.

Stone, Deborah, 1997. *Policy Paradox: the Art of Political Decision Making*. Nueva York: W.W. Norton.

Unidad 6

Ostrom, Elinor, 2005. *Understanding Institutional Diversity*. Princeton: Princeton University Press. (Capítulo 1)

Ostrom, Elinor, 2007. "Institutional Rational Choice: An assessment of the Institutional Analysis and Development Framework", en Sabatier, Paul (ed.) *Theories of Policy Process*, Westview Press, Boulder, 2007.

Ostrom, Elinor. 2011. "Constituting Social Capital and Collective Action." En Robert Keohane and Elinor Ostrom (Eds.) *Local Commons and Global Interdependence. Heterogeneity and Cooperation in Two Domains*. London: Sage.

Scartascini, C.; Spiller, P.; Stein, E. y M. Tommasi. 2011. "¿Cómo se juega en América Latina? Instituciones políticas, procesos de negociación y políticas públicas". En Carlos Scartascini et al (eds.) *El juego político en América Latina. ¿Cómo se deciden las políticas públicas?*. Bogotá: BID-Mayol.

Evaluación y promoción

Para adquirir la condición de alumno regular de la asignatura se requiere el cumplimiento de una asistencia mínima del setenta y cinco por ciento (75%) a las clases presenciales.

Dada la mecánica de la asignatura elegida para la organización del curso, el mismo se evaluará de acuerdo a los siguientes criterios: (i) participación en clase: se valorará la participación de los estudiantes y el aporte de los mismos a los temas de debate en el curso (20%); (ii) participación activa en los trabajos grupales que se realicen durante el dictado del curso (20%); (iii) Presentación de un trabajo final: cada estudiante deberá elaborar un papel de 10 y 15 cuartillas (máximo) dentro del primer mes de finalizado el seminario. El mismo implicará un significativo trabajo de investigación bibliográfica en torno a los temas planteados en el curso, adicional a la carga de lectura propuesta en el seminario. El estudiante también puede plantear la oportunidad para realizar un pequeño análisis cuantitativo. El propósito de este trabajo es fomentar en el estudiante la oportunidad de realizar una investigación independiente en los temas de su

preocupación, desarrollando sus habilidades para la investigación y/o escritura. Se evaluará con créditos adicionales aquellos trabajos que contengan tablas o datos que verifiquen el análisis o la evaluación contenida en el ensayo (60%).

La asignatura será calificada en base a la escala vigente en la Universidad Nacional del Litoral.

Fecha inicio de clases: 11 de junio 2021

Duración: 20 horas

Clases: virtuales bajo modalidad zoom

Cronograma: 11, 12, 25 y 26 de junio – 2 y 3 de julio